

# Hoge Raad voor de Werkgelegenheid

## ARBEIDSONGESCHIKTHEID EN DE REINTEGRATIE VAN WERKNEMERS OP DE ARBEIDSMARKT

14 maart 2024

**Steven Vanackere, Ondervoorzitter**

Wouter Gelade

Yves Saks



# Outline

De ziekte- en invaliditeitsverzekering  
en de studiepoulatie

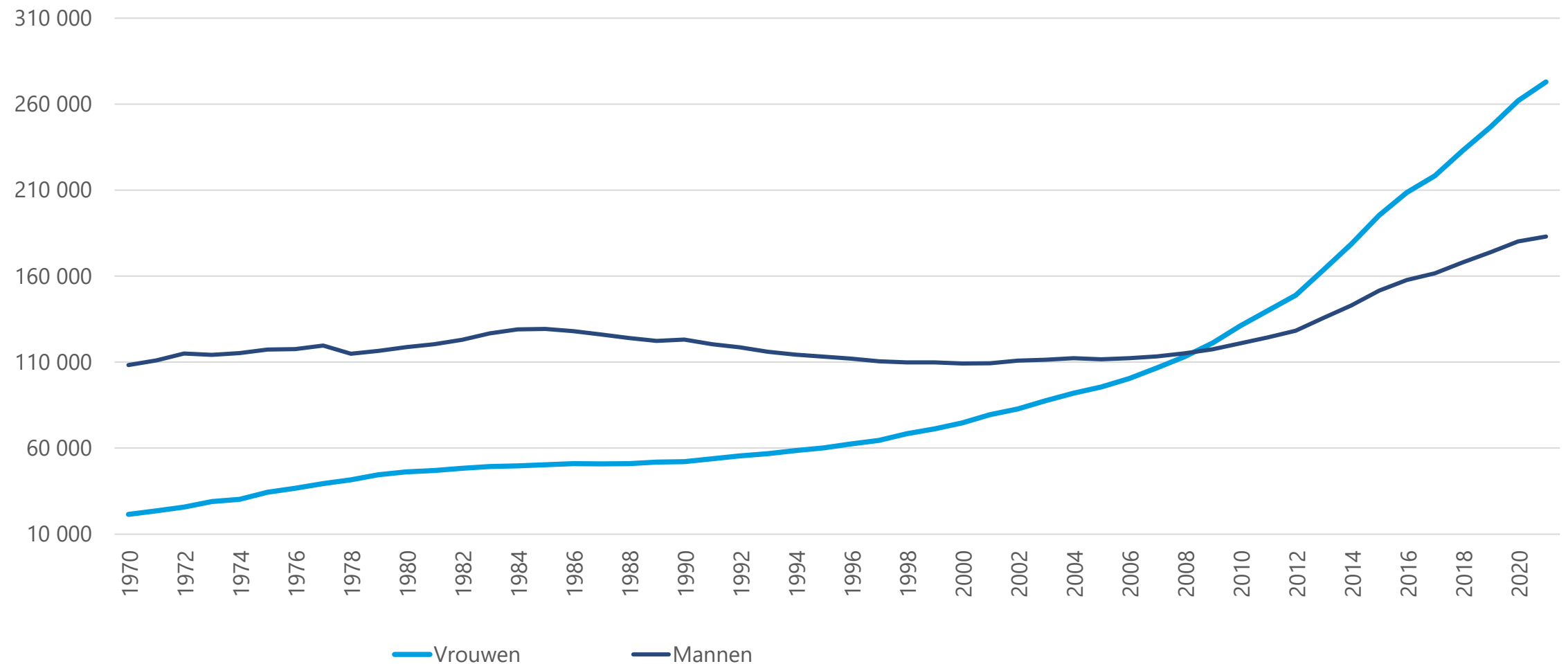
Oorzaken van arbeidsongeschiktheid

Het re-integratiebeleid

Conclusies en aanbevelingen



# Het aantal werknemers in invaliditeit is sterk toegenomen, vooral onder vrouwen



# Wat is arbeidsongeschiktheid?

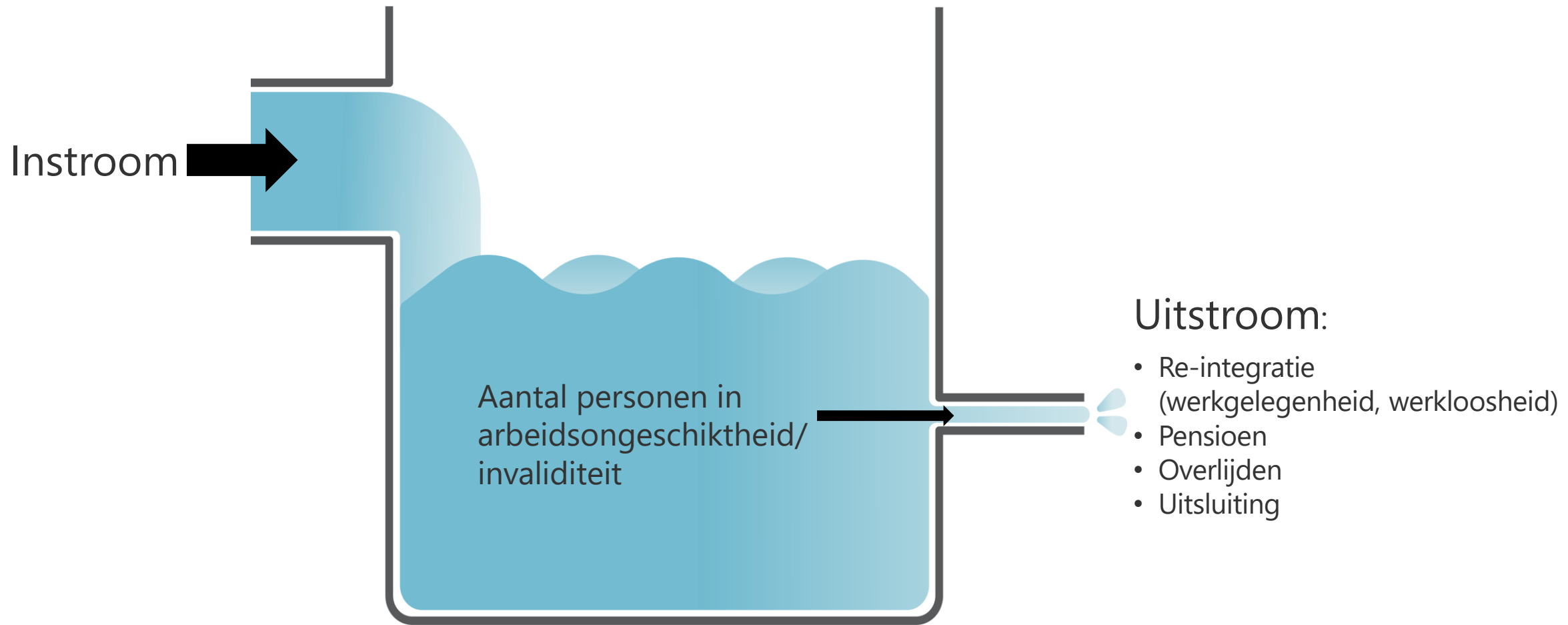
- Erkenning **arbeidsongeschiktheid**:
  - Activiteiten volledig stopgezet
  - Door intrede of verergering ziekte
  - Verdienvermogen minstens 2/3<sup>de</sup> afgenomen (ten opzichte van iemand met zelfde beroep en opleiding)
- Recht op uitkeringen arbeidsongeschiktheid **op basis van werkgeschiedenis**
  - ≠ sociale bijstand
  - Werknemers, werklozen en zelfstandigen

## Studiepopulatie

- ✓ Werknemers uit de private sector
- ✓ Minstens 1 maand arbeidsongeschikt



# Dynamiek van de ziekte- en invaliditeitsverzekering



## Outline

De ziekte- en invaliditeitsverzekering  
en de studiepoulatie

Oorzaken van arbeidsongeschiktheid

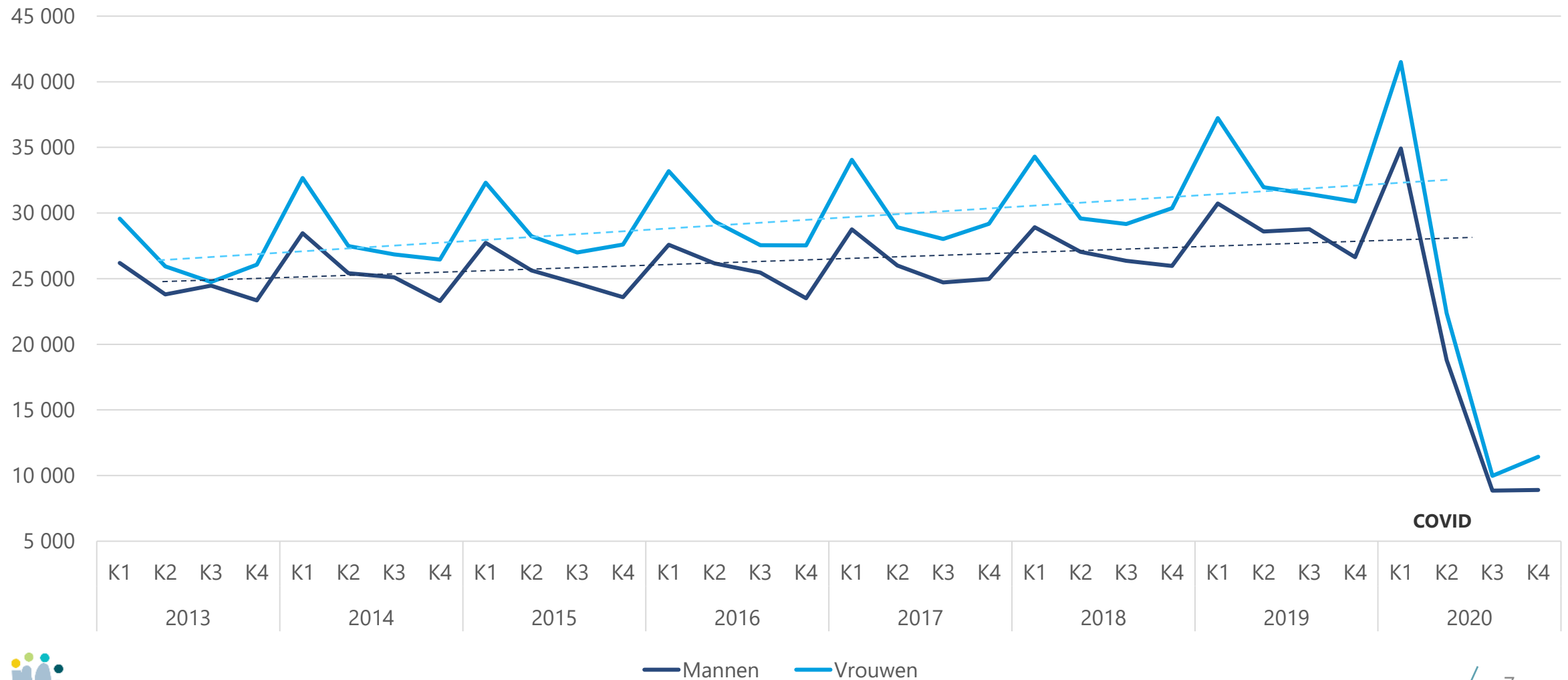
Het re-integratiebeleid

Conclusies en aanbevelingen



# De instroom in de arbeidsongeschiktheid stijgt, met uitzondering van de COVID-19-periode

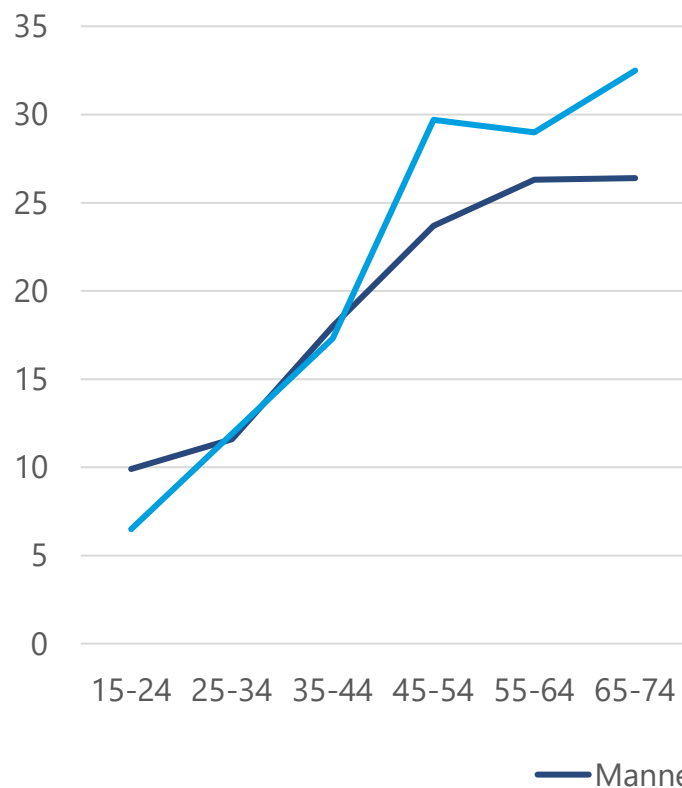
(aantal intredes van personen die vóór de arbeidsongeschiktheid een baan als werknemer in de private sector hadden)



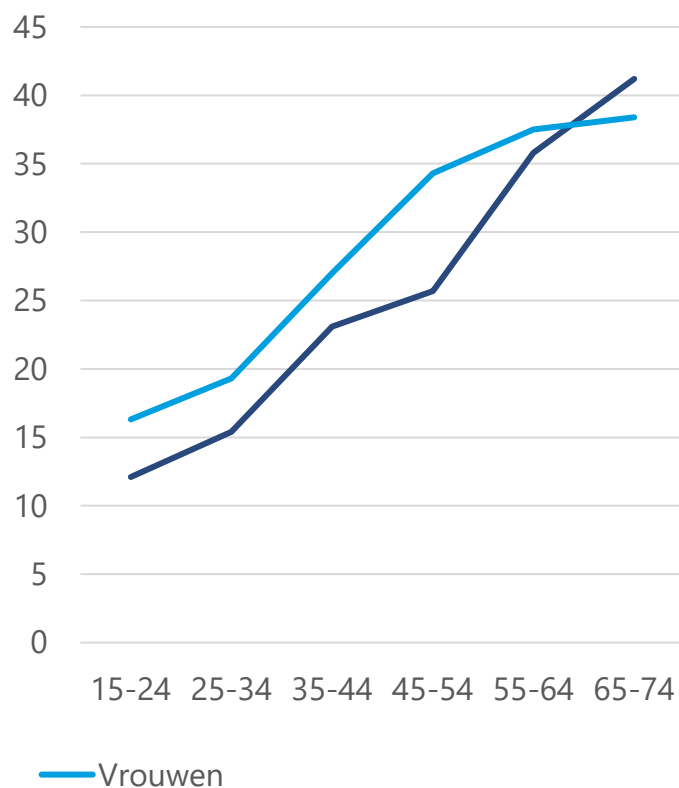
Bron: berekeningen van de auteurs op basis van de gegevens van de KSZ.

# De vergrijzing en vervrouwelijking van de arbeidsmarkt droegen bij aan de toename van de arbeidsongeschiktheid, net als institutionele veranderingen

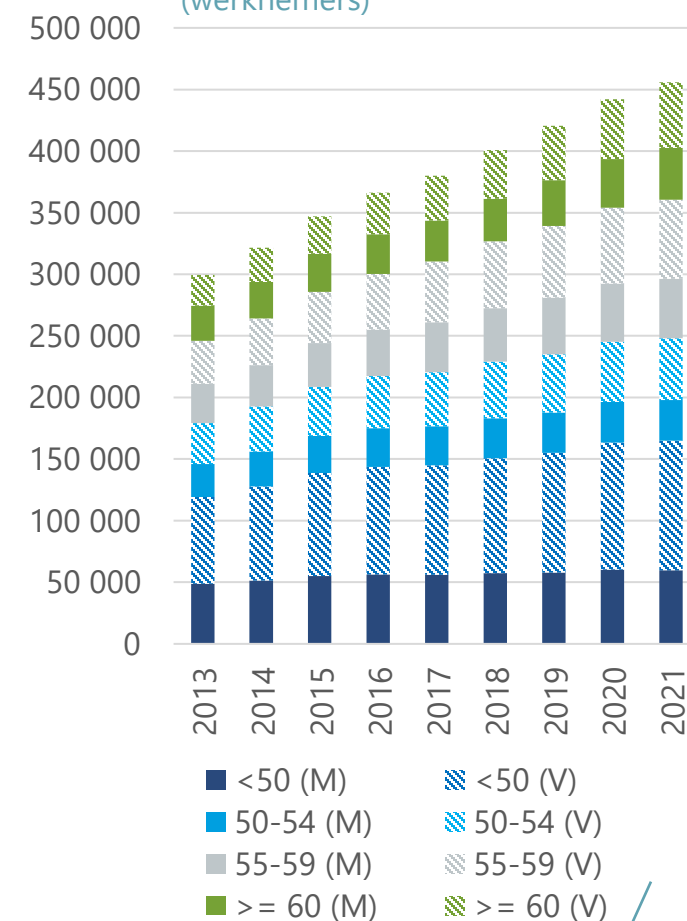
## % van de bevolking met een slechte gezondheid



## Chronische gezondheidsproblemen naar leeftijd



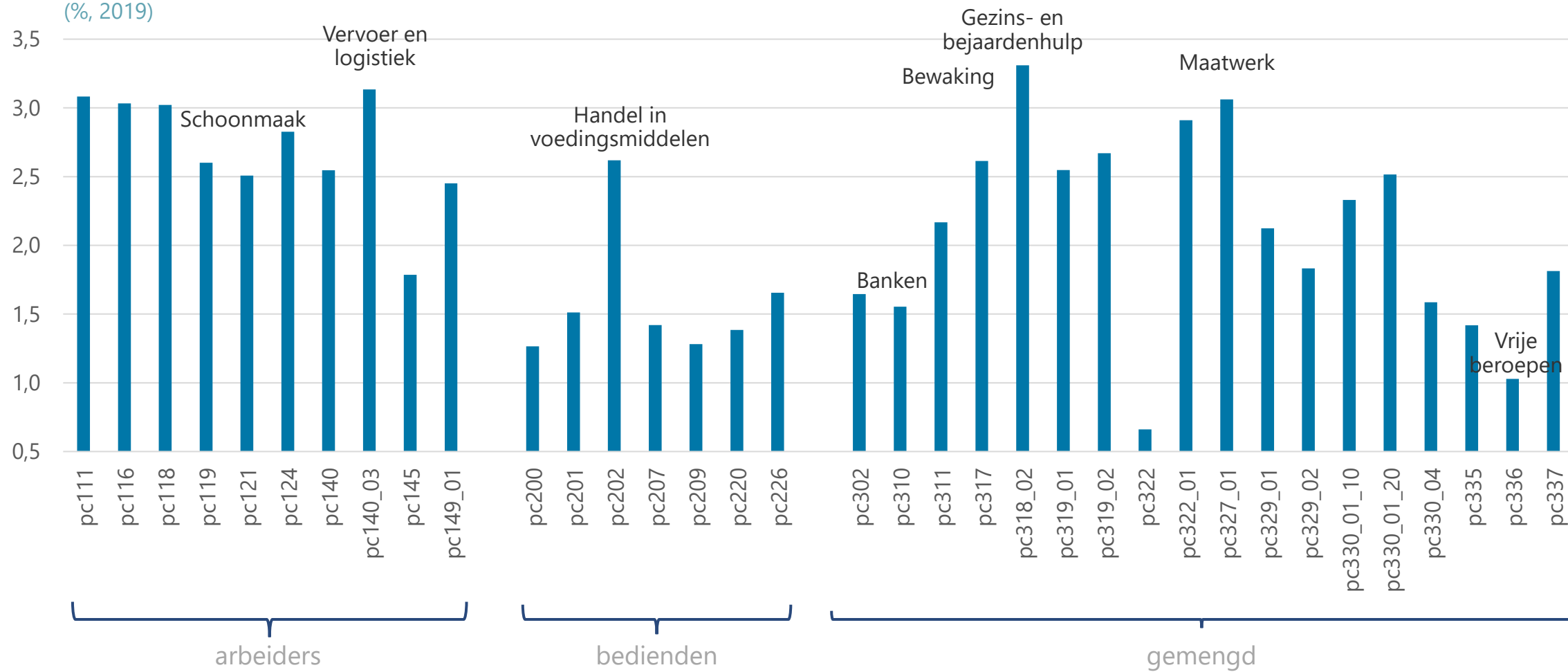
## Verloop van de arbeidsongeschiktheid (werknemers)





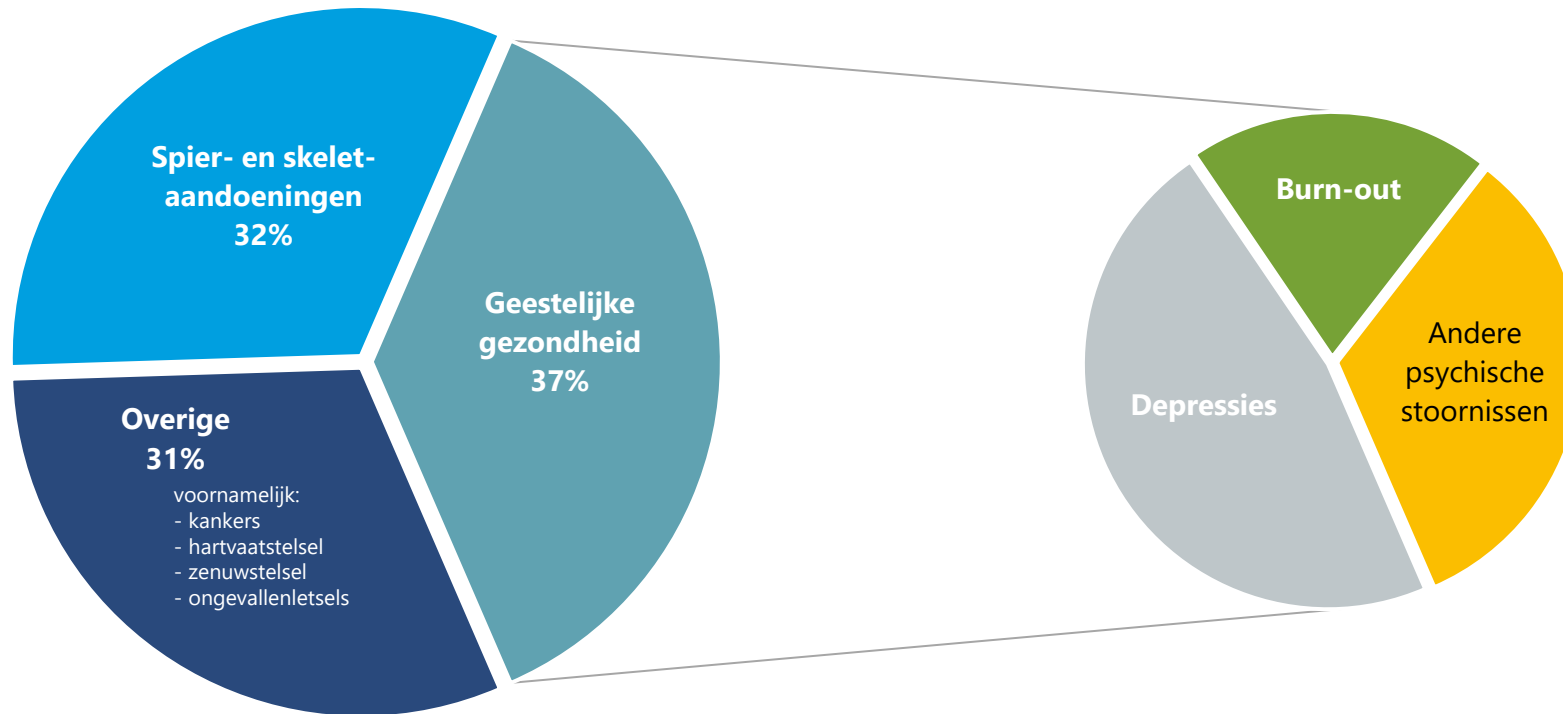
# De incidentiegraad verschilt sterk per paritair comité

Incidentiegraad naar paritair comité  
(%, 2019)



# Verdeling van de aandoeningen voor personen die langer dan 12 maanden ziek zijn

Twee groepen van diagnoses overheersen  
(personen met een arbeidsongeschiktheid van meer dan één jaar)



# De instroom in arbeidsongeschiktheid/invaliditeit aanpakken

## Preventie

- In de gezondheidszorg in brede zin is de preventie onvoldoende ontwikkeld
- Regelgeving (werkgevers) inzake de bescherming van werknemers en preventie
- Er wordt pas sinds kort rekening gehouden met 'psychosociale risico's'

## Financiële stimuli

- Vrijstellingen
  - **voor de werkgever** via de periode gewaarborgd loon
  - **voor de werknemer** via een vervangingsratio van minder dan 100%
- *'Experience-rating'*
  - **voor de werkgever** via de responsabiliseringsbijdrage
    - Ingevoerd in 2023
    - Als het percentage langdurig zieken hoger is dan het gemiddelde van de bedrijfstak en de private sector



## Outline

A hand is shown placing a white puzzle piece with the word 'Solution' in red text into a larger puzzle. The larger puzzle has a red section with the word 'Problem' in white text. The background is a white puzzle with a red section.

De ziekte- en invaliditeitsverzekering  
en de studiepoulatie

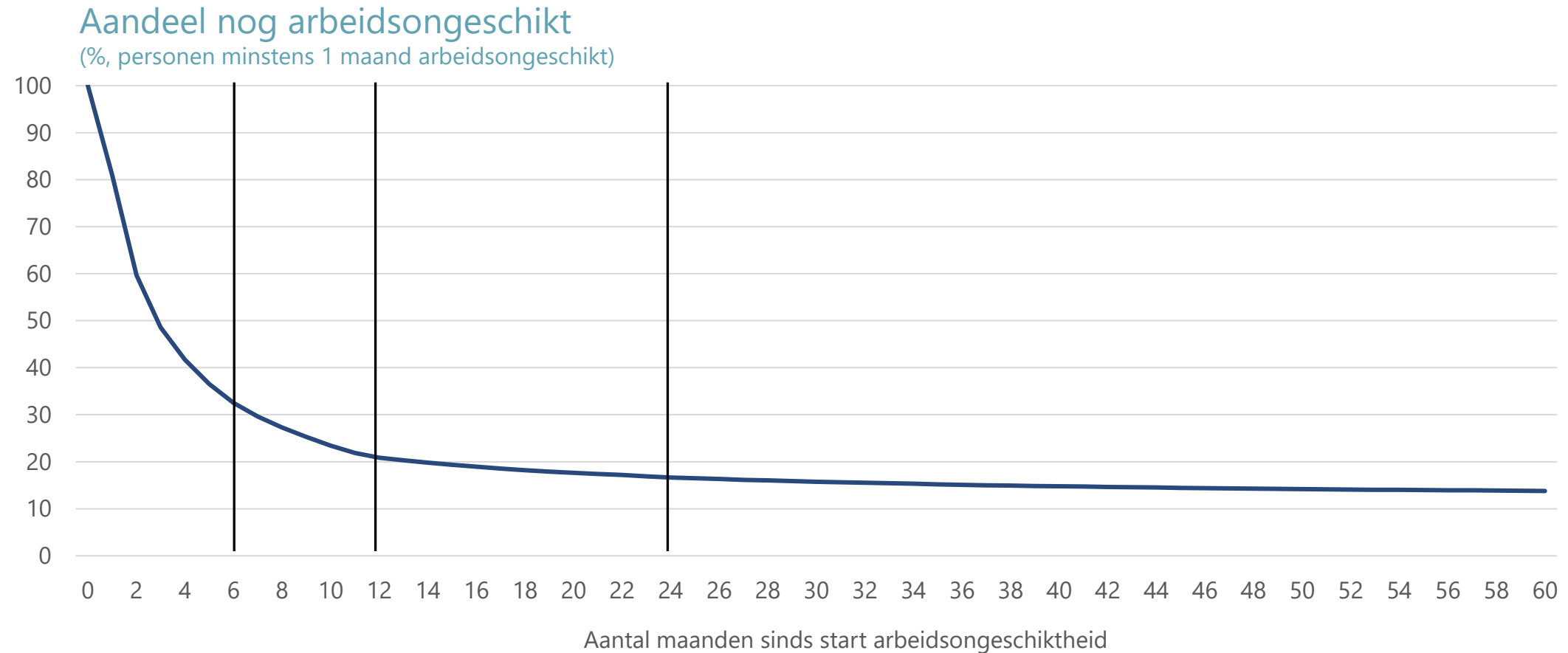
Oorzaken van arbeidsongeschiktheid

Het re-integratiebeleid

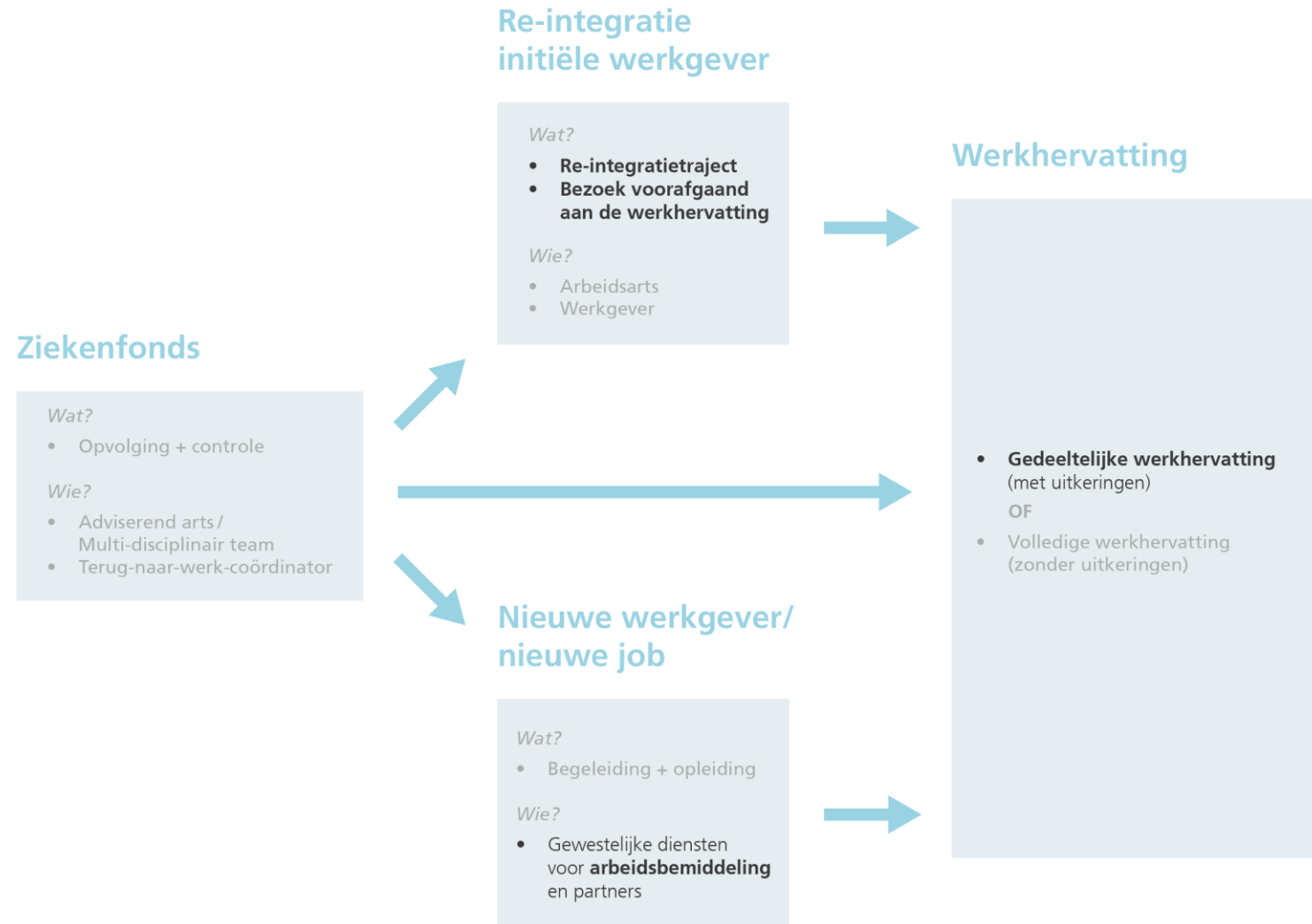
Conclusie en aanbevelingen



# De kans op het verlaten van de arbeidsongeschiktheid neemt snel af na 6 maanden afwezigheid



# Re-integratie: een complex systeem met veel actoren



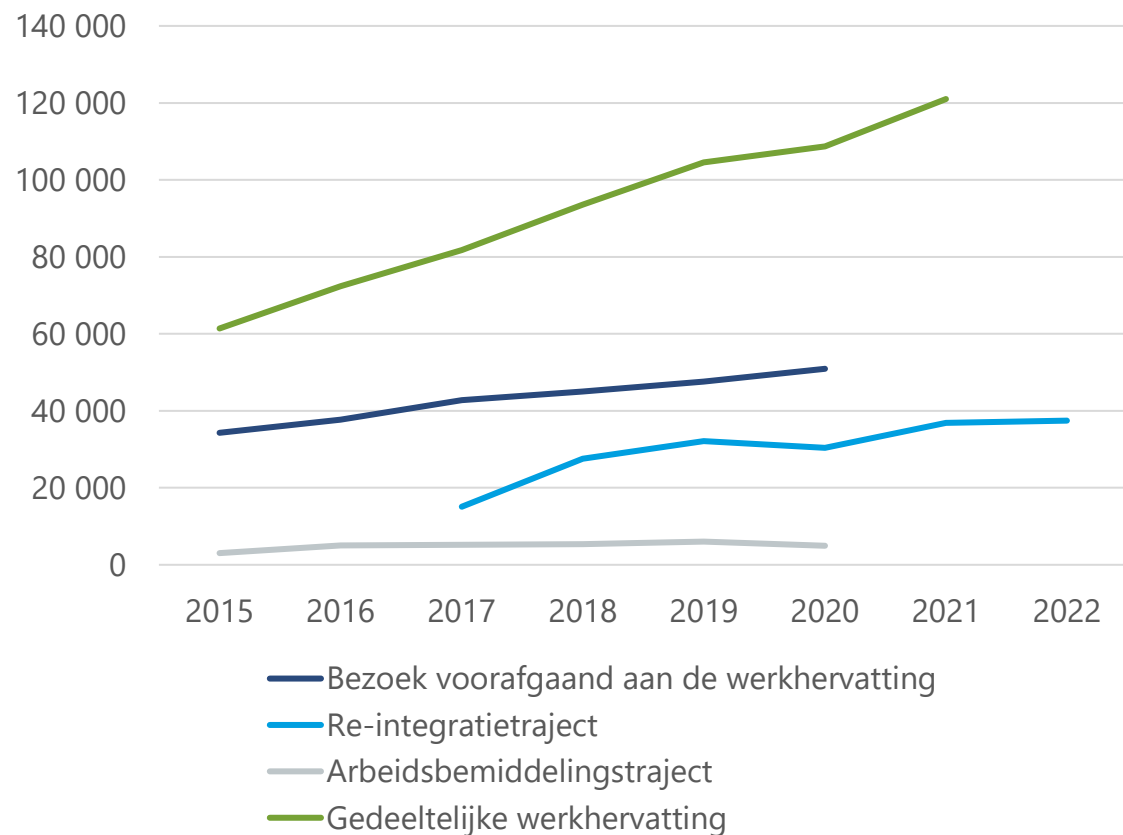
# Re-integratie bij initiële werkgever verloopt hoofdzakelijk via bezoeken voorafgaand aan de werkhervatting

- Re-integratietraject: ontslag wegens medische overmacht na meer dan de helft van de trajecten
- **Opsplitsing re-integratietraject en procedure medische overmacht :**
  - Daling met 80 % opgestarte re-integratietrajecten
  - Re-integratie bij eigen werkgever **hoofdzakelijk via bezoeken voorafgaand aan de werkhervatting**
- **Einde arbeidsovereenkomst kan startpunt re-integratie bij nieuwe werkgever zijn**
  - Voor hervorming: meestal beoordeling “definitieve ongeschiktheid”, ook wanneer het traject opgestart werd door werknemer
  - Na beoordeling “definitieve ongeschiktheid” hervat 3 op 10, meestal bij andere werkgever

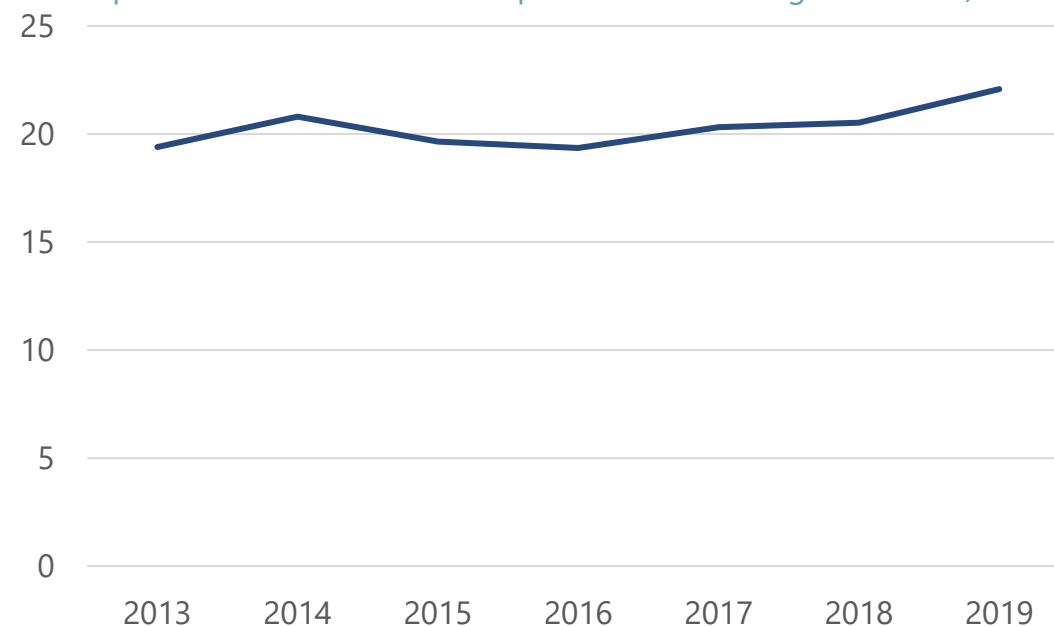


# Deelname aan re-integratieinstrumenten neemt toe, maar dat vertaalt zich (nog) niet in een snellere uitstroom

## Aantal deelnemers re-integratieinstrumenten<sup>1</sup>



## Kans op langdurige arbeidsongeschiktheid (% waarvan de arbeidsongeschiktheid minstens 1 jaar duurt, ten opzichte van het totaal aantal periodes arbeidsongeschiktheid)

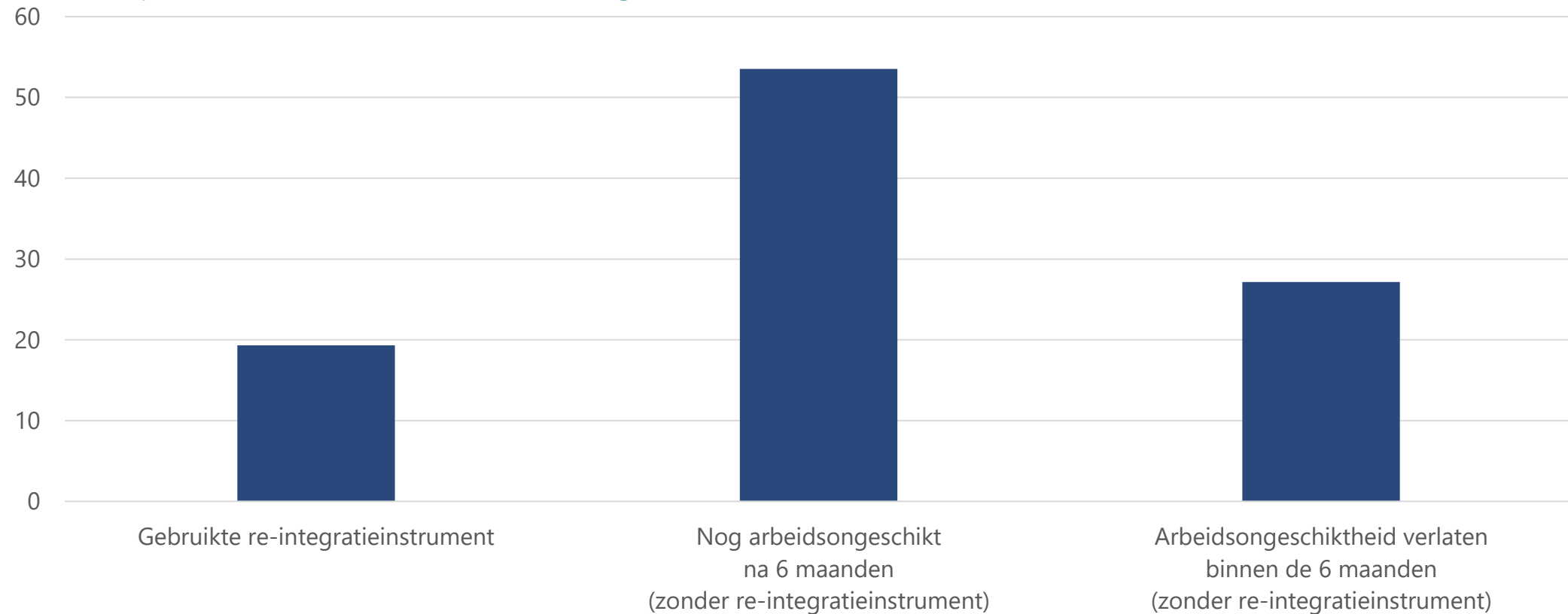




# Deelname aan re-integratie start vaak laat, terwijl een vroege start één van de belangrijkste succesfactoren is

## Gebruik van re-integratieinstrumenten tijdens de eerste 6 maanden arbeidsongeschiktheid

(% van personen die minstens 4 maanden arbeidsongeschiktheid waren, 2017-2020)



# Uiteenlopende resultaten, maar de karakteristieken van de deelnemers aan de instrumenten zijn niet vergelijkbaar

- **Arbeidsbemiddeling**

- Korter geschoold, langdurig arbeidsongeschikt, nieuwe werkgever en/of nieuwe competenties nodig

- **Gedeeltelijke werkhervatting**

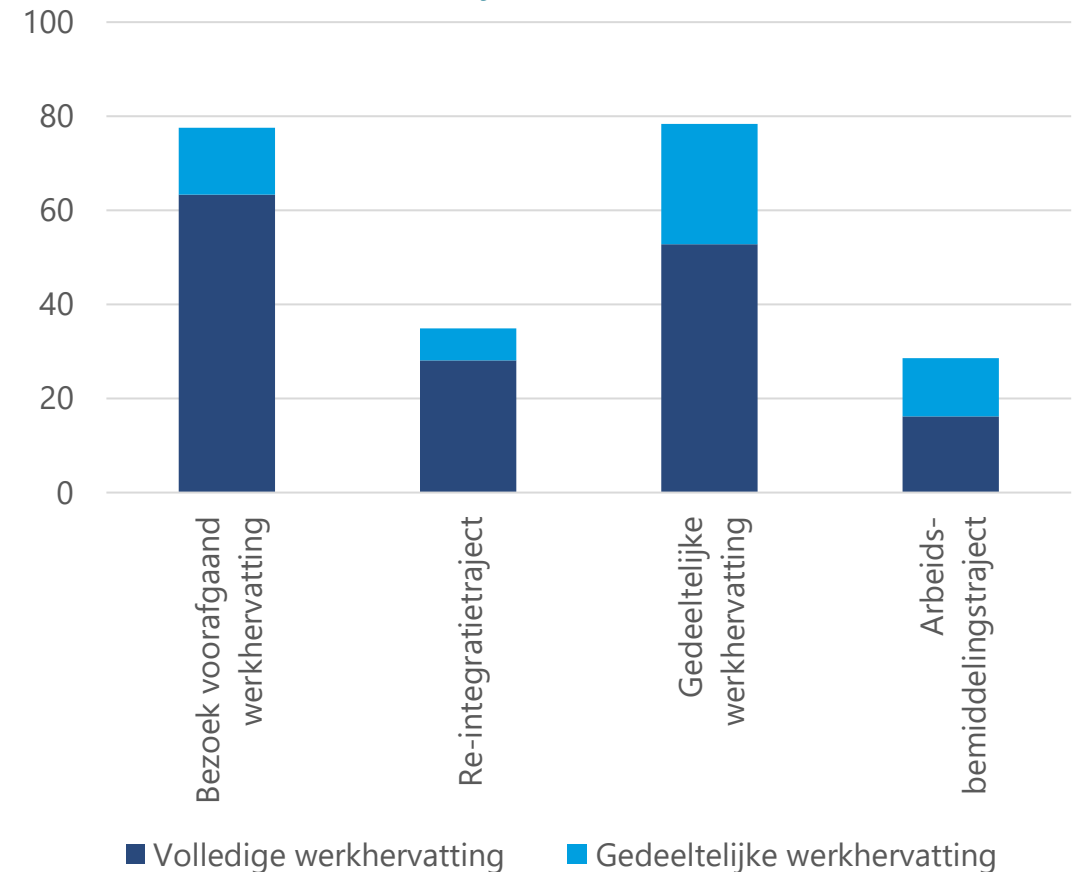
- Langer geschoold, minder lang arbeidsongeschikt

- **Instrumenten bij initiële werkgever**

- Bezoeken voorafgaand aan werkhervatting veel vaker wanneer hervatting mogelijk is volgens arbeidsarts

## Arbeidsmarkresultaten

(%, arbeidsmarktsituatie 2 jaar na start deelname, 2017-2020)



## Een grote groep gaat aan de slag bij een nieuwe werkgever

- **2 op 10 van de werkhervattingen bij een nieuwe werkgever** na afwezigheid van minstens 4 maanden
  - Meestal in andere sector
  - Ook na werkhervatting vaak transitie naar nieuwe werkgever
  - Verandering werkgever frequenter na langdurige afwezigheid of psychische gezondheidsproblemen
- Maar **arbeidsbemiddelingstrajecten worden weinig gebruikt**
  - Hernieuwing raamovereenkomsten met gewesten 2023: uitbreiding doelgroep Wallonië en Brussel en opstart in Duitstalige gemeenschap
  - Doelstelling 2024: 18 000 deelnemers

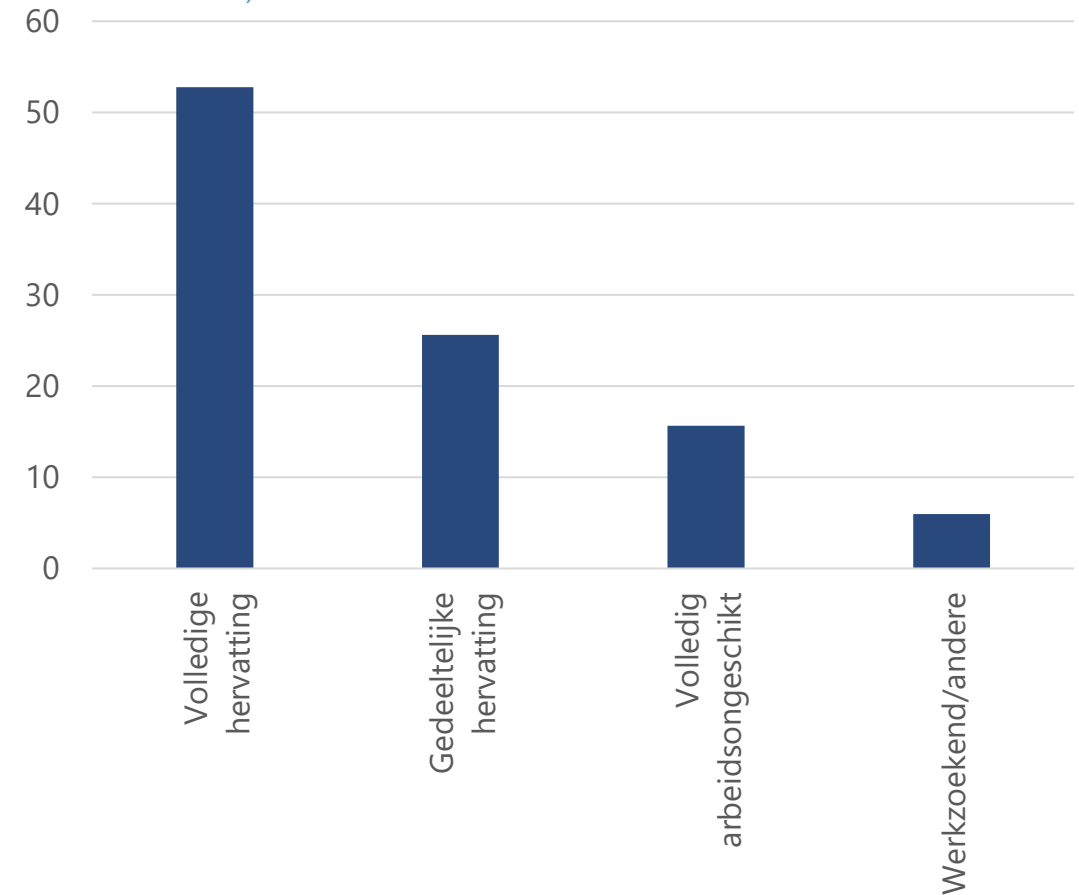


# Het aandeel personen dat werkt tijdens de arbeidsongeschiktheid neemt toe

- **Aandeel langdurig zieken dat werkt stijgt**
  - 8 % in 2013, 12 % in 2020
- **Helft hervat volledig 6 maanden na start gedeeltelijke werkhervatting**
  - 1 op 4 combineert nog arbeidsongeschiktheid en gedeeltelijke hervatting na 2 jaar
- **Beperkte financiële incentive** voor volledige hervatting aan laag loon

## Arbeidsmarktresultaten

(%, arbeidsmarktsituatie 2 jaar na start gedeeltelijke werkhervatting, 2017-2020)



## Outline

De ziekte- en invaliditeitsverzekering  
en de studiepoulatie

Oorzaken van arbeidsongeschiktheid

Het re-integratiebeleid

Conclusie en aanbevelingen

**Solution**

**Problem**



## Conclusie

- Aantal langdurig zieken blijft stijgen: **instroom neemt licht toe en uitstroom versnelt (nog) niet**
  - Maar **groeiend aandeel werkenden** onder langdurig zieken
  - Inzetten op **preventie én re-integratie**
- **Sectorale verschillen** in instroom
- Opvolging en **vroege interventie** belangrijk voor succesvolle re-integratie
- Vaak **hervatting bij nieuwe werkgever** na langdurige afwezigheid, maar arbeidsbemiddelingstrajecten weinig gebruikt



# Aanbevelingen: alle actoren mobiliseren

- 1. Preventie en re-integratie bij werkgevers** ondersteunen en stimuleren
  - Sectorale initiatieven en premies voor ondernemingen die een preventiebeleid ontwikkelen
  - Prikkel voor re-integratie: bijkomende bijdrage aan arbeidsongeschiktheidsuitkering tijdens eerste jaar afwezigheid
- 2. Uitval vermijden door een gedeeltelijke erkenning arbeidsongeschiktheid** in te voeren
- 3. De rol van de behandelend arts en de arbeidsarts** versterken
- 4. Snellere re-integratie en doorverwijzing via de ziekenfondsen**
  - Doelgroep re-integratie verruimen en sneller doorverwijzen
  - Verplichte deelname aan re-integratie-instrumenten (in functie van de gezondheidstoestand)
  - Financiële prikkel ziekenfondsen versterken
- 5. Premie om de overgang van gedeeltelijke naar volledige werkhervatting aantrekkelijker** te maken wanneer de gezondheidstoestand het toelaat

