**Executive summary**

**Meer actieven voor een**

**welvarende en inclusieve economie[[1]](#footnote-1)**

België heeft een ontwikkelde economie waarvan de welvaartscreatie berust op een relatief beperkt aantal heel productieve personen, maar de productiviteitswinsten stagneren terwijl de verhouding tussen inactieven en actieven blijft stijgen. Met de vergrijzing van de bevolking en de veranderingen op de arbeidsmarkt, wijst de Raad op de noodzaak om de activiteitsgraad van de bevolking op arbeidsleeftijd te verhogen, d.w.z. de fractie van deze groep die een baan heeft of die beschikbaar is en actief naar werk zoekt.

Een hoger percentage actieven is noodzakelijk om het groeipotentieel van de economie te verhogen, om de druk op de overheidsrekeningen te verlagen en om de houdbaarheid van het socialezekerheidsstelsel te verbeteren. Tot slot draagt een verhoogde arbeidsmarktparticipatie ook bij tot billijkheid, omdat ze zorgt voor een betere sociale integratie en de armoede helpt te bestrijden door iedereen de mogelijkheid te bieden om volgens zijn capaciteiten bij te dragen aan het algemene welzijn.

De activiteitsgraad van de bevolking tussen 15 en 64 jaar bedraagt 68,6 % en is gevoelig gestegen sinds de eeuwwisseling. België bevindt zich met dit percentage echter nog steeds onder het gemiddelde van de EU15 en ten opzichte van het gemiddelde van onze drie voornaamste buurlanden is onze activiteitsgraad lager voor bijna alle leeftijdsgroepen.

De verschillen zijn het duidelijkst bij de jongeren (15-24 jaar) en de 55-plussers. De activiteitspiek onder de leeftijdsgroepen, die in België bereikt wordt tussen 30 en 44 jaar, is in ons land ook korter, wat wijst op de noodzaak van de genomen beleidsmaatregelen om de beroepsloopbaan te verlengen. Die vaststellingen blijven vrijwel dezelfde wanneer de analyse op de drie gewesten afzonderlijk wordt toegepast. Vlaanderen is echter het enige gewest waar de activiteitsgraad van de bevolking tussen 25 en 54 jaar de vergelijking kan doorstaan met die in onze drie voornaamste buurlanden.

Ceteris paribus, is het scholingsniveau de belangrijkste determinant van de arbeidsmarktparticipatie. De kans om actief te zijn neemt voor laaggeschoolden immers met meer dan 15 punten af ten opzichte van wie het secundair onderwijs heeft afgerond. De kansen zijn ook verschillend voor hooggeschoolden en middengeschoolden, maar het verschil is kleiner: 4 punten voor mannen en 9 punten voor vrouwen.

Wie geboren is in een niet-EU-land ondervindt ook een sterke negatieve impact op de activiteitsgraad, vooral vrouwen, voor wie de kans op arbeidsmarktparticipatie ongeveer 20 punten kleiner is dan voor een referentie-individu.

De taken voor de opvoeding van de kinderen blijven in het overgrote deel van de gevallen ten laste van de vrouw. Voor vrouwen neemt de kans op arbeidsmarktparticipatie heel duidelijk af als ze kinderen hebben. De kans om actief te zijn wordt voor mannen daarentegen nagenoeg niet beïnvloed als ze (heel jonge) kinderen hebben.

De gezondheidstoestand blijkt ook een belangrijke determinant van de arbeidsmarktparticipatie. Bij de personen tussen 25 en 54 jaar wordt ziekte of invaliditeit door bijna één op twee inactieve mannen als reden aangehaald en door één op drie inactieve vrouwen. Het belang van deze reden voor inactiviteit is de laatste tien jaar sterk toegenomen, in het bijzonder bij vrouwen.

De Raad heeft ook de arbeidsreserve in kaart gebracht die in principe het meest rechtstreeks inzetbaar zou zijn voor België en voor de drie gewesten. Naast de werklozen omvat die ook de inactieven die zouden willen werken maar niet meteen beschikbaar zijn, de inactieven die beschikbaar zijn maar niet actief naar werk zoeken en de deeltijdwerkers die meer uren zouden willen werken. In 2018 kwam dat overeen met om en bij de 11 % van de actieve bevolking tussen 15 en 74 jaar, dat is bijna het dubbele van de werkloosheid.

Dit verslag toont duidelijk aan dat **de verhoging van de totale activiteitsgraad** van de bevolking op arbeidsleeftijd een **multidimensionale aanpak vereist**, des te meer omdat de samenvoeging van ongunstige kenmerken de moeilijkheden om deel te nemen aan de arbeidsmarkt benadrukt. De activiteitsgraad moet immers niet alleen voor de jongeren en de 55-plussers worden verhoogd, maar ook voor de personen van buitenlandse origine en, in mindere mate, voor de vrouwen.

Om die doelstellingen te behalen, reikt de Raad een reeks concrete pistes aan op basis van **zes algemene aanbevelingen**:

1. Voor **jongeren** een betere overgang naar tewerkstelling garanderen, met name door het voortijdig schoolverlaten te bestrijden, door hen te oriënteren naar toekomstgerichte studierichtingen en door hen werkervaringen tijdens hun opleiding aan te reiken;

2. De verhoging van de activiteitsgraad van de **55-plussers** voortzetten en in het bijzonder deze van de 60-plussers intensifiëren, door de aangevatte hervormingen voor de verlenging van de loopbaan vol te houden;

3. Een gunstig kader scheppen voor een participatietoename van de **personen die afkomstig zijn uit een land buiten de EU**, dankzij het leren van de landstalen, de erkenning van verworven vaardigheden en de bestrijding van discriminatie;

4. Een betere verdeling van de gezinslasten mogelijk maken, omdat die nu in onevenredige mate de activiteitsgraad van de **vrouwen** drukt, met name door de collectieve kinderopvang te verbeteren;

5. De toegang tot de arbeidsmarkt van de **laaggekwalificeerden** bevorderen, door een versterkte begeleiding, een aanbod aan beroepsgerichte opleidingen en financiële maatregelen die zowel op de vraag naar als het aanbod van laaggeschoolde arbeidskrachten zijn gericht;

6. **Levenslang leren** aanmoedigen, door actieven, inactieven én werkgevers te responsabiliseren, om de inzetbaarheid van de arbeidskrachten gedurende langere loopbanen in een snel veranderende omgeving te vrijwaren.

Brussel, 16 januari 2020.

1. Dit verslag kan, net als de andere publicaties van de Hoge Raad voor de Werkgelegenheid, worden geraadpleegd op het volgende adres: <https://hrw.belgie.be/nl> . [↑](#footnote-ref-1)